



10.5.2004

Kauppa- ja teollisuusministeriö  
Pohjanmaan työvoima- ja elinkei-  
nokeskus

## POHJANMAAN TYÖVOIMA- JA ELINKEINOKESKUKSEN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2003

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Pohjanmaan työvoima- ja elinkeinokeskuksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2003 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä kauppa- ja teollisuusministeriölle että Pohjanmaan työvoima- ja elinkeinokeskukselle. Tarkastuksen ovat suorittaneet ylitarkastaja Maria Pärnänen ja 15.1.2004 lähtien ylitarkastaja Outi Grönlund. Tarkastusta on valvonut tarkastuspäällikkö Marjatta Kimmonen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Pohjanmaan työvoima- ja elinkeinokeskuksen (TE-keskus) tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

### **TILINPÄÄTÖS**

#### **Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot ja laskelmien tarkastelu**

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta, on tarkastuksessa todettu laadituiksi säännösten mukaisesti.

Momenttien 26.98.61 (Euroopan aluekehitysrahaston osallistuminen EU:n rakennerahasto-ohjelmiin) ja 34.05.62 (EU:n rakennerahastojen valtion rahoitusosuus työministeriön osalta) perustelujen mukaan olisi vuonna 2003 saanut käyttää edellisinä vuosina myönnettyistä valtuuksista vain vuodelta 2002 käyttämättä jäänyttä valtuutta. TE-keskus on talousarvion vastaisesti käyttänyt vuonna 2003 ao. momenteilta edellisiltä vuosilta käyttämättä jäänyttä valtuutta yhteensä 0,4 miljoonaa euroa.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla lukuun ottamatta liitettä 3 (Kansallisomaisuuden ja käyttöomaisuuden hankintamenojen ja muiden pitkävaikutteisten menojen muutokset), liitettä 11 (Erittely seuraavaan vuoteen siirretyistä määrärahoista) ja liitettä 12 (Talousarviossa myönnettyt valtuudet sekä niiden käyttö ja käytöstä aiheutuvat menot).

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

### **Tuloksellisuuden kuvaus ja maksullisen toiminnan kannattavuustiedot**

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritetietojen sekä kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa ja edellä mainittujen tietojen perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältävätkö tuloksellisuuden kuvaus ja kustannusvastaavuuslaskelmat olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot. Tarkastus ei ole kohdistunut tilinpäätöksen vaikuttavuustietoihin.

Toimintakertomuksessa esitetään taloudellisuutta kuvaavina tietoina TE-keskuksen osastojen osalta tehtäväkohtaiset kokonaiskustannus- ja suoritetiedot sekä suoritekohtaiset kustannukset ja lisäksi tehtäväryhmäkohtaiset kokonaiskustannus- ja henkilötyövuositiedot sekä henkilötyövuosikustannukset yhdeltä vuodelta. Työvoimatoimistojen osalta esitetään työvoimapalvelujen avainsuoritteiden yksikkökustannukset kolmelta vuodelta.

Koska esitetyissä taloudellisuutta kuvaavissa tiedoissa ei ole mukana työvoimatoimistojen suorite- ja kustannustietoja eikä vertailutieto-

ja kahdelta edelliseltä vuodelta, esitetyjä tietoja ei voida pitää riittävinä.

Koska kokonaiskustannuksissa on otettu TE-keskuksen osastojen osalta huomioon vain palkkausmenot ja koska työajanseurantaan liittyy runsaasti arvionvaraisuutta, esitetyjä tietoja ei voida pitää luotettavina.

Toimintakertomuksessa esitetään kustannusvastaavuuslaskelmat hintatuetusta ja liiketaloudellisesti hinnoitellusta maksullisesta toiminnasta. Kustannusvastaavuuslaskelmien mukaan TE-keskuksen maksullisen toiminnan tuotot vuonna 2003 olivat 0,3 miljoonaa euroa. Esitetyjä tietoja voidaan pitää riittävinä. Koska kustannusvastaavuuslaskelmissa ei ole otettu huomioon kaikkia tuottoja ja kustannuksia ja koska työajanseurantaan liittyy runsaasti arvionvaraisuutta, esitetyjä tietoja ei voida pitää luotettavina. Koska TE-keskuksen maksullinen toiminta ei ole vähäistä, tulee kannattavuuden seuranta järjestää talousarviolain 15.2 §:n edellyttämällä tavalla.

## **SISÄINEN VALVONTA**

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyseissä ja tarkastettu kirjanpidon ja tilinpäätöksen sekä työllistämistukien maksatusten tarkastuksen yhteydessä.

Tuloksellisuuden kuvauksen ja kustannusvastaavuuslaskelmien perustana olevan muun laskentatoimen tarkastuksen perusteella muuta laskentatoimintaa ei voida pitää kaikilta osin asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna, sillä se ei tuota riittävässä laajuudessa talousarvioasetuksen 55 §:n tarkoittamia tietoja tuotettujen suoritteiden määrästä, laadusta ja kustannuksista, maksullisen toiminnan kannattavuudesta eikä niiden kehityksestä.

Vuoden 2002 tilintarkastuskertomuksessa edellytettiin Pohjanmaan TE-keskuksen ilmoittavan, mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt laskentatoimensa kehittämiseksi sekä oikeiden ja riittävien tuloksellisuus- ja kannattavuustietojen esittämiseksi tilinpäätöksessä. Ilmoitusvelvollisuus muun laskentatoimen kehittämisestä sisältyi myös vuosilta 2000 ja 2001 annettuihin tilintarkastuskertomuksiin. TE-keskuksen ilmoittamia toimenpiteitä voidaan pitää oikeansuuntaisina. Muuta laskentatoimintaa tulee edelleen kehittää, jotta TE-keskus voi tuottaa toiminnastaan talousarvioasetuksen 55 §:n edellyttämät tiedot.

Tarkastuksen yhteydessä on tullut esiin puutteita taloussäännössä, menetelmäkuvauksessa sekä työllistämistukien maksatusten sisäi-

sessä valvonnassa, joiden osalta Pohjanmaan TE-keskuksen on syytä ryhtyä asianmukaisiin toimenpiteisiin.

## **TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN**

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta talousarvion vastaista valtuuden käyttöä, yhteensä 0,4 miljoonaa euroa, momenteilta 26.98.61 (Euroopan aluekehitysrahaston osallistuminen EU:n rakennerahasto-ohjelmiin) ja 34.05.62 (EU:n rakennerahastojen valtion rahoitusosuus työministeriön osalta) sekä talousarviolain 15.2 §:n edellyttämää maksullisen toiminnan kannattavuuden seuranta ja maksullisen toiminnan vuosituloksen esittämistä.

## **ILMOITUSVELVOLLISUUS VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTOLLE**

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen Pohjanmaan TE-keskuksen tulee ilmoittaa tarkastusvirastolle 16.8.2004 mennessä, mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt muun laskentatoimensa kehittämiseksi sekä oikeiden ja riittävien tuloksellisuus- ja kannattavuustietojen esittämiseksi tilinpäätöksessä.

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Pitkänen

Ylitarkastaja

Outi Grönlund

TIEDOKSI Valtiontilintarkastajat  
Valtiovarainministeriö  
Kauppa- ja teollisuusministeriön kansliapäällikkö  
Työministeriö  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Pohjanmaan työvoima- ja elinkeinokeskuksen johtaja  
Valtiokonttori