



4.6.2004

Sisäasiainministeriö

SISÄASIAINMINISTERIÖN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2003

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa sisäasiainministeriön tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2003 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja Martti Stenman ja siinä on avustanut ylitarkastaja Sami Kummila. Tarkastusta on valvonut tarkastusneuvos, JHTT Erkki Pitkänen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut sisäasiainministeriön tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskenta-toimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

TILINPÄÄTÖS

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot ja laskelmien tarkastelu

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta, on tarkastuksessa todettu laadituiksi säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus ja maksullisen toiminnan kannattavuustiedot

Tuloksellisuuden kuvauksen kustannus- ja suoritetietojen sisältöä ja esittämistapaa ja näiden tietojen perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältääkö tuloksellisuuden kuvaus olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot. Palvelukyvyyn osalta on tarkastettu esitettyjen tietojen riittävyyttä.

Toimintakertomuksessa on tuloksellisuuden kuvauksena esitetty hallinnonalan ja ministeriön strategisten, vaikuttavuutta koskevien yleis- tavoitteiden toteutumisen tarkastelu, joka sisältää ministeriön omalle toiminnalle asetetut vastaavat tavoitteet. Ministeriötiliviraston kuvauksessa palvelukykytietoja on esitetty riittävästi.

Ministeriön tuloksellisuuden kuvauksena esitettyjä kustannustietoja ei voida pitää kaikilta osin luotettavina, koska työaikakirjanpito ei ole ollut jatkuvaa. Esitettyjä tietoja voidaan pitää riittävinä, joskin vertailutiedot kahdelta edelliseltä vuodelta puuttuvat.

Ministeriö on velvollinen esittämään kustannusvastaavuuslaskelman vain ase- ja arpajaishallintoyksikön osalta, koska muu maksullisen toiminta on vähäistä. Esitetystä laskelmasta tuotoista puuttuu 0,2 miljoonaa euroa laskutuksen viiveen johdosta. Muilta osin laskelman tietoja voidaan pitää luotettavina.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyssissä ja tarkastettu kirjanpidon, palkanlaskennan ja muun laskentatoimen tarkastuksen yhteydessä. Esiin tulleiden puutteiden johdosta sisäasiainministeriö on ryhtynyt asianmukaisiin toimenpiteisiin.

HALLINNONALAN OHJAUS

Sisäasiainministeriön hallinnonala koostuu lukuisista toimialoista tai niihin verrattavista tehtäväalueista (näistä voidaan käyttää yleisnimitystä toimiala). Näitä ovat poliisi, rajojen vartiointi, pelastustoimi, ulkomaalaishallinto, rekisteri-, läänin- ja kihlakuntahallinnot, kuntaasiat, aluekehitys ja siihen liittyvät Euroopan aluekehitysrahaston rahastovastuuministeriöön liittyvät tehtävät sekä viranomaisradioverkko-ohjelma. Hallinnonalalla on ministeriötiliviraston lisäksi 17 muuta tili-

virastoa, joista erityisesti laaja-alaisiin lääninhallituksiin sisältyy paljon em. toimialojen ja eri ministeriöiden delegeoimia tehtäviä.

Ministeriön hallinnonalan tulosohjaus on kokonaisuudessaan parantunut ja sitä voidaan kokonaisuutena pitää tyydyttävänä. Erityisesti läänin- ja rekisterihallinnon taloudellisuus-, tuottavuus- ja maksullisen toiminnan kannattavuustavoitteissa on kuitenkin kehittämistarvetta. Tulossopimuksiin ja raportointiin ei näiltä osin ole sisältynyt myöskään korvaavia tehtävittäisiä tai tulosalueittaisia kustannustavoitteita.

Hallinnonalan maksullisesta toiminnasta lääninhallinnon julkisoikeudellinen maksullinen toiminta on maksuperustelain 6 §:n vastaisesti voimakkaasti alijäämäistä, minkä suhteen aloitettujen toimenpiteiden riittävyttä on arvioitava kriittisesti.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu,

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Pitkänen

Ylitarkastaja

Martti Stenman

TIEDOKSI Valtiontilintarkastajat
Sisäasiainministeriö
Sisäasiainministeriön kansliapäällikkö
Valtiokonttori
Valtiovarainministeriö