

LÄÄNINHALLITUSTEN MYÖNTÄMÄ ESR- RAHOITUS KEHITTÄMIS- JA KOULUTUSHANKKEISIIN

Lääninhallitukset ovat myöntäneet ESR-rahoitusta kehittämis- ja koulutushankkeisiin EU:n rakennerahasto-ohjelmien (tavoite 1-, 2- ja 3-ohjelmat) toteuttamiseksi vuodesta 2000 alkaen. Esim. vuonna 2001 opetusministeriön lääninhallituksille osoittamat myöntämisvaltuudet olivat yhteensä (ESR + valtion rahoitus) noin 420 miljoonaa markkaa. Rahoituksen saajina ovat olleet yliopistot, ammattikorkeakoulut, kunnat ja kuntayhtymät sekä yksityisoikeudelliset yhdistykset.

Tarkastuksen tavoitteena on ollut selvittää, ovatko lääninhallitukset myöntäneet ESR-rahoitusta säännösten ja annettujen ohjeiden mukaisesti.

Tarkastushavaintojen mukaan on rahoitus suunnattu tarkoituksenmukaisiin kohteisiin. Tosin aina ei ole ollut täysin selvää, kuuluuko jonkin tietyn hankkeen rahoitus lääninhallitukselle vai jollekin muulle viranomaiselle. ESR-hankkeiden toimeenpanossa on tyypillistä viranomaisten välinen yhteistyö.

Opetusministeriön hallinnonalan ESR-hankkeiden seuranta järjestelmässä ja sen yhteyksissä muihin järjestelmiin on ilmennyt puutteita etenkin vuosien 2000- 2001 aikana. Tämä on aiheuttanut lisätyötä eri viranomaisille.

Työministeriöllä ja opetusministeriöllä on ESR-hankkeiden toimeenpanosta erilaista ja eri tavoin annettua ohjeistusta, mikä on ollut omiaan aiheuttamaan epäselvyyksiä ja erilaisia tulkintoja käytännön hanketoiminnassa.

Hakemusten käsittelyaika on ollut pitkä erityisesti toiminnan käynnistymisvaiheessa vuosina 2000-2001. Joissakin tapauksissa hakemusvaiheesta ensimmäiseen maksutukseen oli kulunut aikaa yli vuosi.

Rahoitettavia hankkeita ei ole ollut sisältönsä puolesta aina helppo sijoittaa eri tavoiteohjelmien toimintalinjoihin ja toimenpidekokonaisuuksiin. Myöskään TE-keskusten työvoimaosastojen ja lääninhallitusten rahoittamat ESR-

hankkeet eivät aina selvästi eroa toisistaan. Tämä on aiheuttanut epätietoisuutta rahoituksen hakijoissa ja lisännyt viiranomaistyötä.

Edelleen eri lääninhallituksissa on ollut erilaisia tulkin-toja hankkeiden hyväksyttävien kustannuserien ja muun rahoituksen osalta. Samoin hankkeiden seurannassa, valvon-nassa ja raportoinnissa on havaittu puutteita ja erilaisia menettelyjä. Tarkastusvirasto on katsonut, että nämä ongelmat johtuvat ainakin osaksi työministeriön ja opetusministeriön erilaisesta ohjeistuksesta, mutta myös opetusministeriön puutteellisista kirjallisista ohjeista.

Hankkeiden seuranta- ja arviointimenettelyt ovat olleet kirjavia ja tähänastinen arviointitieto hajanaista. Hankkeiden työllistävyyyteen eivät lääninhallitukset ole kiinnittäneet erityistä huomiota.