

---

# REVISIONSVERKETS STÄLLNINGSTAGANDEN

---

På basis av revisionen framförs följande slutledningar.

I regeringens berättelse angående statsverkets förvaltning och tillstånd år 2003 (nedan tillståndsberättelsen) följer inte heller resultatrapporteringen från justitieministeriets förvaltningsområde den framställningsordning som finns i budgeten. I rapporteringen presenteras efter rubriknivån ett sammanfattande avsnitt om målsättningarna i budgeten. I det efterföljande textavsnittet ingår en rapportering i anslutning till dessa. Att finna de enskilda målsättningarna och motsvarande rapportering är emellertid ofta synnerligen svårt. Eventuella avvikelser mellan den preliminära och den slutliga målsättningen har inte rapporterats. Det centrala i rapporteringen till riksdagen är skyldigheten att redovisa förvaltningsområdets resultat och hur de i budgeten angivna målsättningarna har förverkligats.

Av delfaktorerna inom resultatet, dvs. lönsamhet, produktivitet och effekter, har indikatorer presenterats endast för lönsamheten. I rapporteringen används inte alls tidsserier som gäller ovan nämnda resultatfaktorer. Tillräcklig information om förvaltningens interna effektivitet, dvs. lönsamhet och produktivitet, förmedlas inte åt beslutsfattarna.

Rapporteringen tar upp en mängd åtgärder, vilkas samband med effekterna inte specificeras eller analyseras. En beskrivning av bristfälligt till varandra knutna åtgärder ger inte en tillförlitlig helhetsbild av hur målsättningarna har uppnåtts. Dessutom rapporteras om åtgärder, vilkas egentliga effekter kan antas inträffa först efter finansåret.

I budgetförslaget har inte till alla delar klart specificerats de resultatmål för finansåret som har uppställts för justitieministeriets förvaltningsområde eller ämbetsverken. Ämbetsverkens grundläggande uppgifter har i de flesta fall omnämnts, däremot har förändringarna i verksamhetsomgivningen just inte beskrivits. Resultatmål har inte presenterats enligt resultatområde.

För lönsamheten har på momentnivå uppställts nog så övergripande målsättningar. Däremot har inga målsättningar uppställts för produktiviteten. Merparten av målsättningarna, och alla målsättningar på huvudtitels och kapitels nivå, kan klassificeras som effektmål. De

flesta av effektmålen är sådana, att det kan ses som ytterst svårt att åstadkomma en entydig rapportering om dem.

Effektmålen är till sin karaktär yttranden som anger att någon omständighet skall utvecklas eller förbättras. Emedan hos dem saknas en klar definiering av den målsatta nivån för strävandena, utgör de inte någon särdeles god grund för en reell resultatrapportering.

I tillståndsberättelsen kan rapporteras - och borde exempelvis till följd av oförutsedda förändringar i omgivningen rapporteras - även om sådana omständigheter som inte har omnämnts i budgetförslaget. Grundprincipen i resultattänkandet är ändå, att utgångspunkten för beskrivningen av resultatet är de resultat som svarar mot de i budgeten uppställda målsättningarna. Å andra sidan borde, trots brister i måluppställandet, ändå resultatet av de viktigaste verksamheterna alltid rapporteras i tillståndsberättelsen.

Vid utvecklandet av resultatrapporteringen på justitieministeriets förvaltningsområde är det skäl att beakta de ovan framförda bristerna och följande rekommendationer.

### **Rekommendation 1:**

*Det vore skäl att överväga tidsperspektivet för rapporteringen av målsättningar på den högre nivån. För ett flertal resultatmål är ett årligt rapporteringsintervall alltför kort. Resultatmålen's funktionsduglighet borde förbättras så, att det tillförlitligt kan mätas och bedömas hur de har uppnåtts. Indikatorer borde användas i större utsträckning.*

### **Rekommendation 2:**

*De i budgeten angivna målsättningarna borde som sådana utgöra ramverket för det enskilda ämbetsverkets resultatmål på årsbasis.*

### **Rekommendation 3:**

*Det är skäl att göra både presentationen av resultatmål i budgetförslaget samt rapporteringen klarare. Att entydigt presentera resultatmålet och rapporteringen som sammanhörande borde vara den centrala principen. Rapporteringen och budgetförslaget borde ha en likadan struktur.*

### **Rekommendation 4:**

*I ämbetsverkens resultatavtal borde gås in för att specificera de resultatmål vilka direkt anknyter till uppnåendet av resultatmål på budgetförslagets högre nivå. Rapporteringen av målsättningar på lägre nivå kunde utgöra den systematiska utgångspunkten för resultatrapporteringen i tillståndsberättelsen.*