

ANVÄNDNINGEN AV SFA -BESTÄLLNINGSFULLMAKT

Revisionsverket har granskat användningen av beställningsfullmakt gällande skapande av förutsättningar för forskningsverksamhet och anskaffning (SFA) med hänsyn till iakttagandet av statsbudgeten. SFA -beställningsfullmakten var första gången i användning år 1997 och den uppgår till sitt totala belopp åren 1997-2001 till sammanlagt 2,7 miljarder mark.

Enligt budgetmotiveringarna fås med stöd av beställningsfullmakten gällande forskningsverksamhet och skapande av förutsättningar för anskaffning ingås avtal (1) för den inhemska industrins produktutveckling, upprätthållande och diversifiering av produktionen, (2) för utvecklande av försvarsmaktens forskningsverksamhet och (3) för skapande av förutsättningar för påbörjande av förestående anskaffningar.

Hur budgetmotiveringarna iakttagits granskades genom att för landstridskrafternas del studerades anskaffningar, för vilka hade använts eller planerats att använda SFA -beställningsfullmaktsanslag för åren 1999 och 2000. Av anskaffningarna under ifrågavarande år granskades de, där avtal hade ingåtts med en utländsk leverantör.

Bland de granskade anskaffningarna påträffades ett flertal fall, där SFA -beställningsfullmakten inte hade använts i enlighet med budgetmotiveringarna. Vid sidan av anskaffningar av försvarsmateriel hade beställningsfullmakten använts också för andra ändamål, vilka inte står i samklang med motiveringarna.

Om grunderna för användningen av beställningsfullmakten har inte uppgjorts klarläggande instruktioner, vilket för sin del har försvårat iakttagandet av budgetens motiveringar för användningen. Försvarsmakten borde därför utarbeta ett motiverande memorandum om de beställningsfullmakter som används, i vilket klargörs hur beställningsfullmakten borde användas och hurdana anskaffningar som lämpar sig för att genomföras med beställningsfullmakten så att budgeten iakttas. Vidare observerades vid revisionen varierande praxis i situationer där finansieringen av en tidigare godkänd anskaffning förändrades. Försvarsmakten borde utfärda instruktioner om vem som har rätt att ändra på finansieringen av en redan godkänd anskaffning.

Vid revisionen har noterats försvarsförvaltningens svårigheter med att finna projekt som uppfyller definitionerna på beställningsfullmakten. Försvarsförvaltningen är emellertid ansvarig för beredningen av beställningsfullmakterna och för det, att i och för budgetbehandlingen inlämnas förslag enligt beställningsfullmakten, som kan genomföras så att budgeten iakttas. I fråga om beställningsfullmakten har beredningen varit bristfällig. På detta tyder för sin del de stora behoven av att ändra på beställningsfullmaktens användningsplan efter det att beställningsfullmakten har beviljats. Revisionsverket anser det vara till fördel, att

Försvarsmakten har gått in för att utveckla processen för planering av projekt inom ramen för beställningsfullmakterna.

För närvarande saknas instruktioner om hur graden av inhemslighet vid projekt och anskaffningar skall bedömas. Av denna anledning förmår Försvarsmakten inte presentera tillförlitlig information om graden av inhemslighet i beställningsfullmakternas användningsplaner, eller rapportera om graden av inhemslighet vid redan gjorda anskaffningar. Försvarsmakten borde vidta åtgärder, med vilka definieringen av graden av inhemslighet kan preciseras.