

## BUDGETERINGEN AV FULLMAKTER OCH FULLMAKTSUPPFÖLJNINGEN VID TRAFIKLEDSPROJEKT

Som en del av en laglighets- och ändamålsenlighetsgranskning av budgeteringen av fullmakter och fullmaktsuppföljningen, som omfattar hela budgeten, har Statens revisionsverk gjort en granskning som hänfört sig till budgeteringen av fullmakter och fullmaktsuppföljningen vid trafikledsprojekt.

Granskningen har i fråga om av Trafikverket administrerade trafikledsprojekt hänfört sig till de beviljade fullmakternas budgeteringsförfaranden, fullmaktsuppföljningen, åtgärderna för kontroll av förfarandena vid noteringen av fullmakterna samt till riktigheten och tillräckligheten för de uppgifter som har presenterats i Trafikverkets bokslut.

Granskningen har gjorts tillsammans med den av revisionsverket gjorda redovisningsrevisionen av Trafikverket och den har delvis gjorts som en uppföljande granskning av observationer vid tidigare revisioner.

Revisionsverket uttalar som sitt ställningstagande, att i budgeteringen, användningen, uppföljningen och bokslutspresentationen av trafikledsfullmakterna inte har iakttagits de centrala bestämmelser och föreskrifter som gäller för dem. Fullmaktsförfarandet är ett noggrant reglerat förfarande på grundlagens nivå. Med ett författingsenligt tillämpande av det säkerställs riksdagens utövande av budgetmakten så, att riksdagen kvarhåller den faktiska beslutsmakten angående statens utgifter. Ifall fullmaktsförfarandet de facto tillämpas i strid med de för detta gällande författningarna, har förvaltningen de facto inte av riksdagen beviljade befogenheter att ingå avtal och förbindelser under kommande år.

Utmaningar i budgeteringen av trafikledsprojekt är de olika projektens varierande finansieringslösningar, projektens omfattning och långvarighet samt bindningarna till indextal. Budgeteringen av alla projekt motsvarar inte statens faktiska förbindelse eller de utgifter som orsakas staten. De årliga uppskattningarna av utgifterna

bör budgeteras i enlighet med den bästa aktuella uppskattningen. Motiveringarna till budgetförslaget bör ge en riktig och tillräcklig bild av föremålen för användning av statens medel samt riktiga och tillräckliga uppgifter för riksdagens och regeringens beslutsfattande. Framställningen i budgeten av fullmaktsanvändningen och de utgifter som orsakas av fullmaktsanvändningen bör göras klarare.

Trafikverket har ingått avtal och gjort beställningar inom ramen för sådana fullmakter, vilka inte har funnits till förfogande vid den tidpunkt då beställningarna gjordes eller avtalen ingicks. Enligt 10 § i lagen om statsbudgeten får en fullmakt användas under det finansår, i vars budget den har intagits. Det är möjligt att göra ändringar i fullmaktsuppföljningssystemen också efter det att bokslutet har fastställts. Vid granskningen har observerats, att uppgifter vid ett flertal projekt också har ändrats efter det att bokslutet har fastställts.

Alla dokument som avser fullmaktsanvändningen har inte införts i fullmaktsuppföljningen. Fullmaktsanvändningen har inte alltid dokumenterats på ett tillräckligt sätt. Alla handlingar hade inte daterats eller undertecknats på behörigt sätt. I ett flertal fall hade beställningarna noterats i fullmaktsbokföringen på ett annat år än vad man borde ha gjort enligt beställningsdokumentet.

I budgeten tas in anslag för utgifterna och uppskattningar av inkomsterna som inflyter. Emedan den av Esbo stad finansierade andelen av projektet Ring I Åboleden – Vallberget inte leder till utgifter eller inkomster för staten, kan i fråga om den inte tas in anslag eller inkomstuppskattning i budgeten. Budgeten och bokföringen för år 2012 bör korrigeras till att motsvara de faktiska budgetinkomsterna och -utgifterna. I fortsättningen bör man säkerställa att budgeten baserar sig på de faktiska situationerna vid alla former för finansiering av projekt.